

BIJLAGE uitwerking risicoscenario's

Deze matrix is een bijlage bij de hoofdrapportage 'politiek-bestuurlijke uitwerking delegatie uitzondering' (d.d. 19 mei 2023). Het is een inschatting gebaseerd op de juridische analyses die in deze rapportage genoemd staan en moet worden gelezen in de context die in deze hoofdrapportage geschetst staat.

			Dagelijks bestuur	Algemeen Bestuur	Gedeputeerde Staten / College B&W	Provinciale Staten / Gemeenteraad
* Huidig = huidige tekst van de GR; ** Nieuw = bij toepassen delegatie		Relevante bepalingen GR				
Digitale transformatie	<i>Sturing op aanbesteding & contractering</i>	Art. 14, onderdeel e	<p>Huidig* : het DB heeft bepalende invloed op de selectie en contractering van externe partijen die een rol spelen in de digitale transformatie;</p> <p>Nieuw** : het DB heeft nog steeds bepalende invloed, echter zullen de bestuurders in het DB een rolscheiding moeten toepassen t.o.v. hun opstelling in het AB (zie uitleg, rechts).</p>	<p>Huidig: het AB houdt toezicht op het aangaan van deze contracten door het DB en kan zich in de discussie mengen over bijvoorbeeld het programma van eisen van de aanbesteding;</p> <p>Nieuw: AB kan zich, als toezichhouder, niet meer mengen in de eisen aan het contract. Doen ze dat wel, dan zou dat een inmenging in de concrete wijze van uitvoering betekenen. Inmenging in de concrete wijze van uitvoering is uitgesloten bij het toepassen van delegatie. De macht is immers overgedragen. Bij toepassen van delegatie verliest het AB dus een sturingsmogelijkheid.</p>	<p>Huidig: GS en College B&W kunnen via het AB invloed uitoefenen op de contractering;</p> <p>Nieuw: Doordat het AB sturingsmogelijkheden verliest (zie uitleg, links) kunnen GS en College B&W zich – via het AB – niet meer mengen in de dagelijkse gang van zaken en het stellen van regels aan de ambtelijke organisatie.</p>	<p>Huidig: PS en Gemeenteraad kunnen GS resp. College B&W controleren, waarmee zij een mogelijkheid hebben om invloed uit te oefenen op de contractering via het AB;</p> <p>Nieuw: Doordat het AB sturingsmogelijkheden verliest (zie uitleg, links) kunnen PS en Gemeenteraad via GS resp. College B&W geen invloed meer uitoefenen, en zich niet meer mengen in de dagelijkse gang van zaken en het stellen van regels aan de ambtelijke organisatie.</p>

		Relevante bepalingen GR	Dagelijks bestuur	Algemeen Bestuur	Gedeputeerde Staten / College B&W	Provinciale Staten / Gemeenteraad
	<i>Sturing op implementatie</i>	Art. 14, onderdeel a Art. 14 onderdeel c	<p>Huidig: het DB heeft bepalende invloed doordat de dagelijkse gang van zaken bij hen is belegd en zij regels kunnen opstellen voor de ambtelijke organisatie van HUA;</p> <p>Nieuw: het DB heeft nog steeds bepalende invloed doordat de dagelijkse gang van zaken bij hen is belegd en zij regels kunnen opstellen voor de ambtelijke organisatie van HUA, echter zullen de bestuurders in het DB een rolscheiding moeten toepassen t.o.v. hun opstelling in het AB (zie uitleg, rechts).</p>	<p>Huidig: het AB houdt toezicht op de dagelijkse gang van zaken en de regels die het DB stelt, en kan zich hierover in de discussie mengen indien nodig;</p> <p>Nieuw: AB kan zich, als toezichthouder, niet meer mengen in de dagelijkse gang van zaken of het stellen van regels. Doen ze dat wel, dan zou dat een inmenging in de concrete wijze van uitvoering betekenen. De macht is immers overgedragen. Bij toepassen van delegatie verliest het AB dus een sturingsmogelijkheid.</p>	<p>Huidig: GS en College B&W kunnen via het AB invloed uitoefenen op de dagelijkse gang van zaken en het stellen van regels aan de ambtelijke organisatie;</p> <p>Nieuw: Doordat het AB sturingsmogelijkheden verliest (zie uitleg, links) kunnen GS en College B&W zich – via het AB – niet meer mengen in de dagelijkse gang van zaken en het stellen van regels aan de ambtelijke organisatie.</p>	<p>Huidig: PS en Gemeenteraad kunnen GS resp. College B&W controleren, waarmee zij een mogelijkheid hebben om invloed uit te oefenen op de dagelijkse gang van zaken en het stellen van regels via het AB;</p> <p>Nieuw: Doordat het AB sturingsmogelijkheden verliest (zie uitleg, links) kunnen PS en Gemeenteraad via GS resp. College B&W geen invloed meer uitoefenen, en zich niet meer mengen in de dagelijkse gang van zaken en het stellen van regels aan de ambtelijke organisatie.</p>

* Huidig = huidige tekst van de GR;

** Nieuw = bij toepassen delegatie

<p>* Huidig = huidige tekst van de GR; ** Nieuw = bij toepassen delegatie</p>	<p>Relevante bepalingen GR</p>	<p>Dagelijks bestuur</p>	<p>Algemeen Bestuur</p>	<p>Gedeputeerde Staten / College B&W</p>	<p>Provinciale Staten / Gemeenteraad</p>
<p><i>Sturing vanwege faillissement software-leverancier</i></p>	<p>Art. 14, onderdeel h Art. 17, tweede lid Art. 26</p>	<p>Huidig: In eerste instantie heeft DB beslissende bevoegdheid om reserves aan te wenden en nieuwe software leveranciers te benaderen. Daarnaast heeft het DB de bevoegdheid om een nieuwe begroting voor te bereiden voor vaststelling in het AB.</p> <p>Nieuw: Het DB behoudt bovenstaande bevoegdheden.</p>	<p>Huidig: AB houdt toezicht op het benaderen van een nieuwe software leverancier en kan zich zo nodig mengen in de discussie. De deelnemers aan de GR, vertegenwoordigd in het AB, voorzien in voldoende middelen, en kunnen nadere regels over het financieel en materieel beheer, en de inrichting van de begroting stellen.</p> <p>Nieuw: Het AB kan zich, als toezichthouder, niet meer mengen in de keuze van een nieuwe software leverancier. Daarbij dragen de achterblijvende deelnemers het volledige (financiële) risico omdat zij de plicht behouden het openbare lichaam te voorzien van voldoende middelen. De deelnemers kunnen geen nadere regels meer stellen aan het financieel beheer of de begroting. HUA is financieel autonoom. De kosten zijn voor de achterblijvende deelnemers, en hierop kan niet gestuurd worden.</p>	<p>Huidig: GS en College B&W kunnen via het AB invloed uitoefenen wat betreft de keuze in software leverancier en regels voor de begroting;</p> <p>Nieuw: Doordat het AB sturingsmogelijkheden verliest (zie uitleg, links) kunnen GS en College B&W zich – via het AB – niet meer mengen in de keuze van een nieuwe software leverancier. Ook kunnen er geen regels worden gesteld aan de begroting.</p>	<p>Huidig: PS en Gemeenteraad kunnen GS resp. College B&W controleren, waarmee zij een mogelijkheid hebben om invloed uit te oefenen op de keuze in software leverancier en regels voor de begroting;</p> <p>Nieuw: Doordat het AB sturingsmogelijkheden verliest (zie uitleg, links) kunnen PS en Gemeenteraad via GS resp. College B&W geen invloed meer uitoefenen, en zich niet meer mengen in de keuze van een nieuwe software leverancier. Ook kunnen er geen regels worden gesteld aan de begroting.</p>

			Dagelijks bestuur	Algemeen Bestuur	Gedeputeerde Staten / College B&W	Provinciale Staten / Gemeenteraad
* Huidig = huidige tekst van de GR; ** Nieuw = bij toepassen delegatie		Relevante bepalingen GR				
Verlaging structurele bijdrage Rijk	<i>Sturing op begroting</i>	Art. 14, onderdeel h Art. 17, tweede lid Art. 19a, eerste lid Art. 26	<p>Huidig: Een eenzijdige verlaging van de bijdrage door één van de partijen is in de huidige situatie niet mogelijk. In de huidige situatie dragen het Rijk, de provincie en de gemeente gezamenlijk zorg voor voldoende middelen voor het openbaar lichaam. In geval één van de partijen -in dit scenario: het Rijk-voornemens is om de bijdrage structureel te verlagen, leidt dit tot een onderhandeling van deelnemers over de begroting (zie ook uitleg, rechts).</p> <p>Nieuw: het Rijk kan in de nieuwe situatie dit besluit eenzijdig nemen. Het Rijk is namelijk niet langer als deelnemer gebonden aan de zorg het openbare lichaam te voorzien in voldoende middelen. Het Rijk kan dit besluit nemen zonder bespreking in het DB. Dit legt een extra (financiële) last bij de achterblijvende deelnemers neer.</p>	<p>Huidig: Het AB stelt de begroting unaniem vast. Daarbij kunnen deelnemers nog nadere regels over het financieel en materieel beheer, en de inrichting van de begroting stellen. Hiermee kan op de bijdrages van deelnemers worden gestuurd vanuit het AB.</p> <p>Nieuw: Doordat het Rijk niet meer in het AB zit, is het ook niet gebonden aan de unanimiteit die nodig is voor het vaststellen van de begroting. Hierdoor kan het Rijk eenzijdig besluiten de bijdrage te verlagen. De achterblijvende deelnemers zijn wel gebonden aan de zorg het openbare lichaam te voorzien van voldoende middelen, en zullen dit gat met eigen middelen moeten opvangen. De achterblijvende deelnemers kunnen geen regels stellen omtrent de begroting, omdat het openbare lichaam dan niet langer financieel autonoom kan handelen.</p>	<p>Huidig: GS en College B&W kunnen via het AB invloed uitoefenen op een voorgenomen verlaging in de bijdrage van één van de deelnemers door de begroting niet in unanimiteit vast te laten stellen. Aanvullend kunnen GS en College B&W invloed via het AB uitoefenen op het stellen van regels voor de begroting;</p> <p>Nieuw: Doordat het Rijk niet langer deelnemer is kan een eenzijdige structurele verlaging van het Rijk niet in het AB worden tegengehouden (zie uitleg, links). Omdat het AB de sturingsmogelijkheid verliest, verliezen GS en College B&W dat in het verlengde hiervan ook.</p>	<p>Huidig: PS en Gemeenteraad kunnen GS resp. College B&W controleren, waarmee zij een mogelijkheid hebben om invloed uit te oefenen op een voorgenomen verlaging in de bijdrage van één van de deelnemers. Aanvullend kunnen PS en Gemeenteraad via GS resp. College B&W invloed uitoefenen -via het AB- op het stellen van regels voor de begroting;</p> <p>Nieuw: Doordat het AB sturingsmogelijkheden verliest (zie uitleg, links) kunnen PS en Gemeenteraad via GS resp. College B&W geen invloed uitoefenen op een verlaging van de structurele bijdrage van het Rijk, en zal het akkoord moeten gaan met het opvullen van een gat in de begroting van het openbare lichaam.</p>

		* Huidig = huidige tekst van de GR; ** Nieuw = bij toepassen delegatie				
		Relevante bepalingen GR	Dagelijks bestuur	Algemeen Bestuur	Gedeputeerde Staten / College B&W	Provinciale Staten / Gemeenteraad
Sociale veiligheid en fraude	<i>Sturing op sociale veiligheid</i>	Art. 14, onderdeel c Art. 14, onderdeel d Art. 30	<p>Huidig: het DB heeft de bevoegdheid regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van Het Utrechts Archief, waaronder regels omtrent sociale veiligheid. Het DB heeft ook de bevoegdheid ambtenaren te schorsen, en in het uiterste geval te ontslaan.</p> <p>Nieuw: het DB heeft nog steeds de bevoegdheid regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van Het Utrechts Archief, waaronder regels omtrent sociale veiligheid. Het DB heeft ook de bevoegdheid ambtenaren te schorsen, en in het uiterste geval te ontslaan.</p>	<p>Huidig: het AB houdt toezicht op het DB, en kan zich in de discussie over regels voor de ambtelijke organisatie mengen, als ook schorsing en ontslag van ambtenaren mengen.</p> <p>Nieuw: in het geval het DB er voor kiest niet over te gaan tot schorsing of ontslag, dan kan het AB zich niet mengen in deze discussie. Ook kan het AB zich niet mengen in het vaststellen van regels over de ambtelijke organisatie. Deze macht is immers overgedragen. Het AB zal hier niet meer op kunnen sturen.</p>	<p>Huidig: GS en College B&W invloed uitoefenen op diens bestuurder in het AB, en zich zo mengen in de discussie over schorsing en ontslag van ambtenaren of regels over de ambtelijke organisatie Het Utrechts Archief.</p> <p>Nieuw: Doordat het AB sturingsmogelijkheden verliest (zie uitleg, links) kunnen GS en College B&W zich – via het AB – niet meer mengen in de discussie over regels over de ambtelijke organisatie, of schorsing of ontslag van ambtenaren.</p>	<p>Huidig: PS en Gemeenteraad kunnen GS resp. College B&W controleren, waarmee zij een mogelijkheid hebben om invloed uit te oefenen op een mogelijke schorsing of ontslag van ambtenaren, of regels vaststellen over de ambtelijke organisatie HUA.</p> <p>Nieuw: Doordat het AB sturingsmogelijkheden verliest (zie uitleg, links) kunnen PS en Gemeenteraad via GS resp. College B&W geen invloed uitoefenen op het AB, en zodoende over zich niet mengen in de discussie over schorsing of ontslag of regels over de ambtelijke organisatie Het Utrechts Archief</p>

<p>* Huidig = huidige tekst van de GR; ** Nieuw = bij toepassen delegatie</p>	<p>Relevante bepalingen GR</p>	<p>Dagelijks bestuur</p>	<p>Algemeen Bestuur</p>	<p>Gedeputeerde Staten / College B&W</p>	<p>Provinciale Staten / Gemeenteraad</p>
<p><i>Sturing op fraude door MT-lid</i></p>	<p>Art. 14, onderdeel d Art. 26 Art. 30</p>	<p>Huidig: het DB heeft de bevoegdheid ambtenaren te schorsen, en in het uiterste geval te ontslaan.</p> <p>Nieuw: het DB heeft nog steeds de bevoegdheid ambtenaren te schorsen, en in het uiterste geval te ontslaan.</p>	<p>Huidig: het AB houdt toezicht op het DB, en kan zich in de discussie over schorsing en ontslag mengen. Daarbij kunnen deelnemers nadere aandachtspunten voor de accountantscontrole stellen.</p> <p>Nieuw: in het geval het DB er voor kiest niet over te gaan tot schorsing of ontslag, dan kan het AB zich niet in de discussie mengen. Deze macht is immers overgedragen. Het AB zal hier niet meer op kunnen sturen. Tevens kunnen er door de achterblijvende deelnemers geen nadere aandachtspunten voor de accountantscontrole stellen omdat Het Utrechts Archief financieel autonoom dient te zijn.</p>	<p>Huidig: GS en College B&W invloed uitoefenen op diens bestuurder in het AB, en zich zo mengen in de discussie over schorsing en ontslag van ambtenaren of aandachtspunten voor de accountantscontrole.</p> <p>Nieuw: Doordat het AB sturingsmogelijkheden verliest (zie uitleg, links) kunnen GS en College B&W zich – via het AB – niet meer mengen in de discussie schorsing of ontslag van ambtenaren, of aandachtspunten voor de accountantscontrole</p>	<p>Huidig: PS en Gemeenteraad kunnen GS resp. College B&W controleren, waarmee zij een mogelijkheid hebben om invloed uit te oefenen op een mogelijke schorsing of ontslag van ambtenaren, of aandachtspunten voor de accountantscontrole.</p> <p>Nieuw: Doordat het AB sturingsmogelijkheden verliest (zie uitleg, links) kunnen PS en Gemeenteraad via GS resp. College B&W geen invloed uitoefenen op het AB, en zodoende zich niet meer mengen in de discussie schorsing of ontslag van ambtenaren, of aandachtspunten voor de accountantscontrole.</p>