HET UTRECHTS ARCHIEF

Aan mevrouw Edith Scholten-Aalbers
Programmamanager
Directie Media & Creatieve Industrie
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
Per mail verstuurd naar: e.g.aalbers@minocw.nl

Utrecht, 7 mei 2020
Ons kenmerk: uit 69
Betreft: Consultatie grondslag in Archiefwet voor overgedragen taken aan RHC's.

Geachte mevrouw Scholten,

U hebt in het overleg op 4 maart 2020 met de delegatie van de gemeentelijke partners in de gemeenschappelijke regelingen van de RHC's aangegeven dat u uw eerder aangekondigde voornemen voor uittreding van de gemeenschappelijke regelingen wenst door te zetten. U geeft aan in 2024 uit de gemeenschappelijke regelingen te treden.
De besturen van de RHC's hebben al eerder aangegeven dat zij dat voornemen betreuren. Zij zien uw deelname als de beste manier om het archiefbestel in Nederland sterk te houden.

Uitgaande van uw intentie om de aangekondigde stelselwijziging door te zetten en de daartoe voorgelegde wijziging in de Archiefwet ter instemming voor te leggen, geeft het bestuur van het RHC Het Utrechts Archief zijn reactie op de concept wettekst aangaande de stelselwijziging.

Het bestuur van Het Utrechts Archief plaatst in lijn met de reactie die IPO geeft in deze consultatieronde, de volgende vragen en opmerkingen, die met name de bestuurlijke verantwoordelijkheden betreffen.

- In het eerste lid van artikel 2.8 sluiten de onderdelen a. en b. niet uit dat de minister gemelde verantwoordelijkheid overdraagt aan het (dagelijks) bestuur van een gemeenschappelijke regeling (GR), terwijl de minister zelf niet deelneemt aan die GR. Daarmee worden deelnemers aan de GR via een omweg bestuurlijk verantwoordelijk voor een taak van de minister, terwijl die deelnemers hierover niet hebben kunnen besluiten. Bij het treffen van een GR en het eventueel wijzigen hiervan bereiken de deelnemers overeenstemming over de in te brengen taken en bevoegdheden. Een GR is in wezen niets meer dan een publiekrechtelijke overeenkomst. Die systematiek lijkt hier te worden doorbroken. Wij plaatsen dan ook vraagtekens bij deze bepaling in het licht van de Wgr, nu de Archiefwet immers niet voorschrijft dat bepaalde bestuursorganen een GR moeten treffen. Het uitgangspunt binnen de GR is vrijwillige samenwerking binnen de bandbreedte van de door de deelnemers gewenste samenwerking. Dit uitgangspunt betekent naar onze mening dat het inbrengen van gemelde verantwoordelijkheid ook door tussenkomst van de deelnemers aan de GR zou moeten plaatsvinden;

- In Artikel 2.8.het tweede lid wordt de term overdragen gebezigd. Kenmerk van overdracht is dat daarmee ook de bestuurlijke (lees: politieke) verantwoordelijkheid wordt overgedragen. Die overdracht vindt hier echter rechtstreeks plaats aan een ambtenaar, die onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzaam is. Wat betekent dit voor de bestuurlijke verantwoordelijkheid?;

- In artikel 2.10 lid b gaat het over intrekken van een besluit als bedoeld in artikel 2.8 naar aanleiding van het tekort schieten van het desbetreffende bestuursorgaan in de uitoefening van de aan hem overgedragen taken en verplichtingen. Er wordt echter niet aangegeven wie dat bepaalt en op grond waarvan. Wij zouden dit graag toegevoegd zien;

Postadres / Postbus 131 / 3500 AC Utrecht / Bezoekadres / Hamburgerstraat 28 / 3512 NS Utrecht / 030 286 66 11
Studiezaal / Alexander Numankade 199–201 / 3572 KW Utrecht / RSIN / 807024594 / secretariaat@hetutrechtsarchief.nl / www.hetutrechtsarchief.nl

HET UTRECHTS ARCHIEF

- Wij gaan ervan uit dat afspraken die in het verleden zijn gemaakt door bestuursorganen met het Nationaal Archief of een RHC bij overdracht van verantwoordelijkheden aan een ander bestuursorgaan worden herbevestigd door het nieuw verantwoordelijke bestuursorgaan; dit moet wellicht worden toegevoegd aan de toelichting van artikel 2.8.

Het bestuur streeft net als u een wettelijke regeling na om een sterk RHC-netwerk te houden en door te ontwikkelen binnen een stevig archiefbestel.
De gezamenlijke besturen van de RHC's blijven gaarne met u in gesprek over de verdere invulling van de nieuwe relatie. Daaronder valt ook de ontwikkeling van de beleidsregels.
De RHC's zullen de koepels (IPO, VNG, UvW en KVANBRAIN) betrekken in de gesprekken over een sterk en toekomstgericht archiefbestel in Nederland.

Met vriendelijke groet,

Namens het bestuur van Het Utrechts Archief,

Mw. Anke Klein, voorzitter